



ELEMENTOS CLAVE DE UNA AGENDA URBANA

María Rosario Alonso Ibáñez
Catedrática Derecho Administrativo

POLITICA URBANA NO ES SINÓNIMO DE POLÍTICA URBANÍSTICA NI DE POLÍTICA LOCAL

- LA **POLÍTICA URBANÍSTICA** SE CONCENTRA EN LOS USOS DEL SUELO, EN LOS PROCESOS DE NUEVA URBANIZACIÓN, RENOVACIÓN Y REHABILITACIÓN URBANA.
- LA **POLÍTICA LOCAL** ES EXPRESIÓN DE UN NIVEL GUBERNAMENTAL DETERMINADO: EL GOBIERNO MUNICIPAL

European Urban Knowledge Network (EUKN)

La política urbana es multidisciplinar y está constantemente ajustándose a nuevas demandas. Las ciudades, en tanto que foco de las sociedades modernas, son entidades dinámicas, social, cultural y económicamente. Las más exitosas políticas urbanas integran múltiples campos: los más relevantes son el mercado de trabajo, la planificación espacial, vivienda, sostenibilidad medioambiental, seguridad, movilidad, economía, cultura y políticas de inclusión social. El foco principal de una política urbana efectiva es la vida y las funciones en las áreas urbanas. La gestión eficaz de la política urbana viene dada por la buena gobernanza. Incrementar la participación de los ciudadanos y la sociedad civil, así como la cooperación entre autoridades locales y municipalidades es una parte indispensable de la política urbana. El principal reto que se plantea a la política urbana es la creación de ciudades que sean inclusivas, atractivas seguras y que ofrezcan oportunidades para todos

➤ **LA POLÍTICA URBANA DEBE PROPORCIONAR**

**DESARROLLO URBANO DURADERO Y
GARANTIZADOR DE CALIDAD DE VIDA PARA TODA
LA POBLACIÓN, NO PARA UNOS POCOS QUE SE
BENEFICEN DE INTERVENCIONES PUNTUALES**

- NO SE TRATA DE BUSCAR SOLUCIONES A “PARTES” DE LA CIUDAD
- SE TRATA DE NO GENERAR MÁS EFECTOS PERVERSOS CON LAS INTERVENCIONES SECTORIALES

➤ SE TRATA DE ACTUAR PARA QUE FUNCIONE DE MANERA INTEGRADA EL ENTERO SISTEMA URBANO, DONDE “TODO” SE RELACIONA CON “TODO”, Y SIN ACTUAR SOBRE EL TODO DIFICIL SERÁ HABLAR DE CAMBIOS EN LA BUENA DIRECCIÓN

➤ **LA POLÍTICA URBANA PRECISA UN ENFOQUE INTEGRADO**

- para asegurar el máximo bienestar ciudadano
- para mejorar la competitividad económica
- para hacer posible la eficiencia energética
- para preservar y mejorar el medio ambiente: en las zonas urbanas se produce el mayor consumo de recursos y se genera el mayor volumen de emisiones de gases de efecto invernadero
- para garantizar el respeto del patrimonio cultural

LA CARTA DE LEIPZIG SOBRE CIUDADES EUROPEAS SOSTENIBLES

RECOMENDACIONES PRINCIPALES:

- Hacer un mayor uso de políticas integradas de desarrollo urbano.
- Prestar especial atención a los barrios desfavorecidos dentro del contexto global de la ciudad.

La Carta de Leipzig sobre ciudades europeas sostenibles

1. HACIA POLÍTICAS INTEGRADAS DE DESARROLLO URBANO

- Es preciso considerar de manera simultánea los diferentes aspectos de las áreas clave de las políticas urbanas: sociales, económicas y medioambientales.
- Estrategias de acción:
 - Creación y consolidación de espacios públicos de alta calidad, avanzando hacia una calidad urbana basada en la conservación y revitalización del patrimonio edificado.
 - Modernización de las redes de infraestructuras y mejora de la eficiencia energética, apostando por un modelo de crecimiento urbano que evite el fenómeno del *urban sprawl*.

la carta de leipzig sobre ciudades europeas sostenibles

2. LOS BARRIOS DESFAVORECIDOS EN EL CONTEXTO URBANO

➤ En una misma ciudad pueden existir diferencias considerables, no sólo en relación a las oportunidades económicas y sociales existentes en cada zona, sino también en lo que a las variaciones de la calidad medioambiental se refiere.

➤ Estrategias de acción:

- Mejora del medio ambiente físico, con inversiones que permitan invertir la tendencia a la degradación del barrio.
- Fomento de un transporte urbano eficiente y asequible, que facilite la integración real de estas áreas de las ciudades.
- Acciones de carácter socioeconómico que incidan en el mercado laboral, principalmente en el ámbito educativo y formativo.

LA CARTA DE TOLEDO SOBRE REGENERACIÓN URBANA INTEGRADA

ENTENDIMIENTO COMÚN DEL ALCANCE DEL ENFOQUE INTEGRADO

Proceso planificado, que trasciende los ámbitos y enfoques parciales habituales, que aborda la ciudad como totalidad funcional, y sus partes como componentes del organismo urbano, que tiene como objetivo alcanzar el equilibrio en la complejidad y diversidad de las estructuras urbanas, sociales y productivas, impulsando al mismo tiempo la ecoeficiencia ambiental

**CAPACIDAD DE PROPORCIONAR RESPUESTAS
CONVERGENTES, CON IDÉNTICOS NIVELES DE
EFICIENCIA, A LOS RETOS AMBIENTALES,
ECONÓMICOS Y SOCIALES A QUE SE ENFRENTAN LAS
CIUDADES**

ELEMENTOS CLAVE DEL ENFOQUE INTEGRADO

Adopción de un enfoque holístico: ESTRATEGIA DE CIUDAD

- transversal y multidireccional, alineando los distintos recursos y políticas sectoriales.
- estrategias y acciones unitarias, de totalidad, considerando el papel de cada parte de la ciudad en la estructura total.
- pensar y trabajar asignando recursos económicos en las múltiples dimensiones de la sostenibilidad al mismo tiempo.

ELEMENTOS CLAVE DEL ENFOQUE INTEGRADO

Encontrar compromisos compartidos en la dirección definida por la estrategia de ciudad:

- Con capacidad para resolver interferencias entre los efectos de cada una de las dimensiones de la sostenibilidad sobre las otras
- Canalizar esos compromisos mediante el establecimiento de plataformas de coordinación apropiadas para las acciones
 - ❑ *transversal: converger los enfoques sectoriales*
 - ❑ *vertical: gobernanza multinivel*
 - ❑ *horizontal: entre los actores implicados en la construcción de la ciudad, haciendo realidad la participación ciudadana*
- Presupuestos de distintos niveles de gobierno que se pone en común y se dirigen en la misma dirección de forma convergente.

ELEMENTOS CLAVE DEL ENFOQUE INTEGRADO

Articular todas las escalas temporales (largo, corto, medio plazo) y espaciales (región, área metropolitana, ciudad, barrio) y conjugar ambas entre sí.

- No es una suma de acciones puntuales aislada
- Debe conjugar los planteamientos globales con los desarrollos mediante acciones concretas territorializadas
- No debe actuar sobre objetos (viviendas, suelo, etc.) y sujetos de forma aislada (vivienda a vivienda, suelo a suelo) o de forma indiscriminada y genérica
- Debe considerar la puesta en práctica de las acciones en la escala administrativa correspondiente.

ELEMENTOS CLAVE DEL ENFOQUE INTEGRADO

Articular el cuerpo social en un proyecto ciudadano inclusivo, de coexistencia y convivencia

- Optimizar el capital urbano (no solo el suelo y la edificación)
- Desbloquear el potencial de las áreas urbanas desfavorecidas
- Todas las partes que componen los tejidos de la ciudad deben ser áreas donde grupos sociales distintos puedan vivir y trabajar ahora y en el futuro
(ciudades y barrios habitables para todos)

HERRAMIENTAS DEL ENFOQUE INTEGRADO

Planificación y programación

- Que diagnostiquen los problemas y oportunidades
- Que determinen las acciones sectoriales a aplicar y la manera de articularse y coordinarse para superar las discrepancias
- Que aseguren los consensos necesarios entre todos los agentes sociales
- Que se sometan a procesos de evaluación y seguimiento

HERRAMIENTAS DEL ENFOQUE INTEGRADO

- **Combinación de acciones enfocadas en la mejora física de edificios y del espacio urbano, mediante directrices de naturaleza urbanística.**
- **con acciones de carácter sectorial,**

pero.....

**YA NO SERÁ SUFICIENTE CON LA MERA
TRANSFORMACIÓN URBANÍSTICA DE LOS CENTROS
URBANOS O LOS ESPACIOS DEGRADADOS**

EL DESAFÍO ES MAYOR Y MÁS DIFÍCIL

- **POR LA NOVEDAD DE LA ESCALA DE INTERVENCIÓN**
- **POR LA COMPLEJIDAD DE LOS PROCESOS DE TODA ÍNDOLE EN ESA ESCALA**

SE TRATA DE ACTUAR PARA QUE
FUNCIONE DE MANERA INTEGRADA
EL ENTERO SISTEMA URBANO,
DONDE “TODO” SE RELACIONA CON
“TODO”, Y SIN ACTUAR SOBRE EL
TUDO DIFICIL SERÁ HABLAR DE
CAMBIOS EN LA BUENA DIRECCIÓN





Grupo de Estudios Jurídico-Sociales sobre Territorio y Desarrollo Sostenible

www.unioviado.es/Desarrollosostenible